

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Братск

22 октября 2024 года

Братский районный суд Иркутской области в составе председательствующего судьи Горбатько И.А., при секретаре судебного заседания Магомедовой Е.Т., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-1028/2024 (УИД 38RS0004-01-2024-001799-70) по административному исковому заявлению прокурора Братского района Иркутской области, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Государственному общеобразовательному казенному учреждению Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Вихоревка» об обязанности устранить нарушения законодательства в сфере противодействия терроризму,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Братского района Иркутской области, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в Братский районный суд Иркутской области с административным исковым заявлением к Государственному общеобразовательному казенному учреждению Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Вихоревка» об обязанности устранить нарушения законодательства в сфере противодействия терроризму.

В обоснование административных исковых требований административный истец указал, что прокуратурой Братского района Иркутской области в деятельности государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Вихоревка» (далее - ГОКУ СКШ г. Вихоревка) выявлены нарушения законов о противодействии терроризму, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Так, в ходе проверки ГОКУ СКШ г. Вихоревка выявлены следующие нарушения: объект не оборудован системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; не обеспечена охрана объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Непринятие вышеуказанных мер в рамках антитеррористической защищенности может повлечь негативные последствия в виде угрозы жизни и здоровью несовершеннолетним детям и работникам учреждения, выполняющим трудовые функции на объекте (территории), затрудняющей или делающей невозможным осуществление оказания услуг в сфере образования.

Административный истец просит суд обязать ГОКУ СКШ г. Вихоревка в срок не позднее 01.09.2025 оборудовать объект (территорию), расположенный по адресу: Иркутская область, Братский район, г. Вихоревка, ул. Байкальская, д. 6, системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; обязать ГОКУ СКШ г. Вихоревка в срок не позднее 01.09.2025 обеспечить охрану объекта (территории), расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, г. Вихоревка, ул. Байкальская, д. 6, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Представитель административного истца – помощник прокурора Братского района Иркутской области Петакчян А.Г. в судебном заседании административные искивые требования поддержала по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении, просила их удовлетворить.

Представители административного ответчика ГОКУ СКШ г. Вихоревка Кузора И.В., Моняхин С.А. в судебном заседании возражали против удовлетворения административных искивых требований.

Представитель заинтересованного лица Министерства образования Иркутской области в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела судом извещен надлежащим образом, представитель Тарбеева Т.В. просила рассматривать дело в отсутствие представителя Министерства.

Выслушав правовую позицию участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, имеющиеся в деле доказательства, оценив их относимость, допустимость, достоверность в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

В силу п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится в том числе и создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся (ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту - ФЗ № 35-ФЗ) основными принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе мест

массового пребывания людей является одной из основных задач противодействия терроризму (п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009).

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек (п. 6 ст. 3 ФЗ № 35-ФЗ).

В ходе судебного разбирательства судом установлено, что ГОКУ СКШ г. Вихоревка внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1023802316185, основным видом деятельности является образование основное общее.

Комиссией по обследованию и категорированию объекта (территории) в целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проведено обследование ГОКУ СКШ г. Вихоревка, объекту присвоена 3 категория опасности, на основании акта обследования и категорирования разработан, согласован и утвержден паспорт безопасности.

Частью 3.1 ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ установлено, что физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу ч. 2 ст. 5 ФЗ № 35-ФЗ установление обязательных для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категорий объектов (территорий), порядка разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядка разработки и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса), как организационной основы противодействия терроризму, отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Реализуя данные полномочия, Правительство Российской Федерации Постановлением от 02.08.2019 № 1006 утвердило Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - Требования).

Подпунктом «д» п. 24 Требований установлено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляется мероприятие по оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Пунктом 31 Требований предусмотрено, что система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания. В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

В нарушение данных требований, объект не оборудован системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В силу п.п. «б» п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 настоящих требований, осуществляется мероприятие по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны

Вместе с тем, охрана объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, не обеспечена.

Непринятие ГОКУ СКШ г. Вихоревка комплекса мер по антитеррористической защищенности здания, как объекта массового пребывания людей не отвечает принципам государственной политики в области противодействия терроризму, изложенным в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009.

Оборудование объекта (территории) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций является обязательным, так как выполнение данных мероприятий является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья учащихся и работников.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что требования прокурора направлены на обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан на объекте массового скопления людей.

Доводы министерства о принятии мер по доведению лимитов денежных средств в целях обеспечения антитеррористической безопасности учреждения на 2022-2025 годы, судом отклоняются, поскольку объект функционирует в полном объеме, и требует принятия действенных мер для приведения его работы в соответствие с требованиями антитеррористической защищенности.

В соответствии со ст.ст. 11-12 ГК РФ неотчуждаемые права и свободы человека защищаются гражданским законодательством, которое основывается на необходимости восстановления нарушенных прав путем обращения за судебной защитой, при этом в число способов защиты входит принуждение к исполнению в натуре.

Таким образом, возложение обязанности на ГОКУ СКШ г. Вихоревка исполнить в интересах неопределенного круга лиц нормы федерального законодательства в сфере антитеррористической защищенности может быть обеспечено только судебным решением.

Суд полагает, что установление срока исполнения решения суда должно способствовать реальному исполнению решения суда, и полагает разумным и достаточным для исполнения возложенных на административного ответчика обязанностей установить срок до 01.09.2025.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, требования прокурора Братского района Иркутской области, заявленные в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц, являются законными, обоснованными и подлежат удовлетворению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

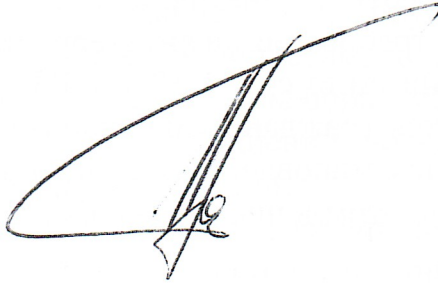
Административные иски требования прокурора Братского района Иркутской области, удовлетворить.

Обязать Государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Вихоревка» в срок не позднее 01.09.2025 оборудовать объект (территорию), расположенный по адресу: Иркутская область, Братский район, г. Вихоревка, ул. Байкальская, д. 6, системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Обязать Государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Вихоревка» в срок не позднее 01.09.2025 обеспечить охрану объекта (территории), расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, г. Вихоревка, ул. Байкальская, д. 6, сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Решение суда может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Иркутского областного суда через Братский районный суд Иркутской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме – 28.10.2024, в порядке, предусмотренном ст.ст. 297-299 КАС РФ.

Судья



И.А. Горбатько

Копия верна
Судья Горбатько И.А.
Подпись

Решение (определение) вынесено в окончательном виде
28.10.2024



Секретарь судебного заседания
Е. Г. Магомедова
Листов 5